

En complément à ce dossier central dédié aux territoires de santé, nous avons souhaité ici présenter des ressources sur les évolutions récentes d'aménagement du territoire et leur influence sur les inégalités territoriales de santé. Cette sélection de ressources est composée de cinq parties ; la première a pour objectif de fournir les éléments-clés du cadre institutionnel : rapports récents et fondateurs, lois, éléments de réflexion sur les politiques de santé et le territoire. La deuxième est dédiée aux inégalités de santé dans les territoires (littérature généraliste, éléments de réflexion) ; une troisième partie fait le point sur les démarches locales en santé. Une sélection d'outils est ensuite présentée, comprenant des guides pratiques et documents d'information destinés aux acteurs de terrain. Ce document s'achève sur une présentation d'instituts clés.

Ce présent numéro fait écho au n° 409 de *La Santé de l'homme* consacré aux villes santé, accessible en ligne : <http://www.inpes.sante.fr/SLH/pdf/sante-homme-409.pdf>
Les liens indiqués dans cet article ont été consultés le 19 mai 2014.

Laetitia Haroutunian,
documentaliste à l'Inpes.

CADRE INSTITUTIONNEL

CADRE LÉGISLATIF

• **Décret n° 2014-394 du 31 mars 2014 portant création du Commissariat général à l'égalité des territoires.** JORF n°0078, 2 avril 2014, texte n° 6. En ligne : <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000028814381&categorieLien=id>

• **Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009 portant réforme de l'hôpital et relative aux patients, à la santé et aux territoires.** JORF n°0167, 22 juillet 2009 : p. 12184. En ligne : http://www.legifrance.gouv.fr/jopdf/common/jo_pdf.jsp?numJO=0&dateJO=20090722&numTexte=1&pageDebut=12184&pageFin=12244

RAPPORTS

• **Chérèque F., Vanackere S. Évaluation de la 1^{ère} année de mise en œuvre du plan pluriannuel contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale.** Paris : Igas, 2014 : 438 p. En ligne : http://www.ladocumentationfrancaise.fr/docfra/rapport_telechargement/var/storage/rapports-publics/144000056/0000.pdf

• **Comité interministériel de lutte contre l'exclusion. Plan pluriannuel contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale.** Paris : Comité interministériel de lutte contre l'exclusion, janvier 2013 : 54 p. En ligne : <https://www.cnle.gouv.fr/Le-CILE-adopte-le-plan-pluriannuel>

• **Laurent E. Vers l'égalité des territoires - Dynamiques, mesures, politiques.** Paris : La Documentation française, 2013 : 534 p. En ligne : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/134000131/>

• **de Viguerie P. La réduction des inégalités territoriales : quelle politique nationale d'aménagement du territoire ?** Paris : Conseil économique et social, décembre 2013 : 162 p. En ligne : http://www.lecese.fr/sites/default/files/pdf/Rapports/2013/2013_26_inegalites_territoriales.pdf

• **Bruguière M.-T. Rapport d'information fait au nom de la délégation aux collectivités territoriales et à la décentralisation, sur les territoires et la santé.** Paris : Sénat, 2011 : 81 p. En ligne : <http://www.senat.fr/rap/r10-600/r10-6001.pdf>

• **Moleux M., Schaetzel F, Scotton C. Les inégalités sociales de santé : déterminants sociaux et modèles d'action.** Paris : Igas, mai 2011 : 124 p. En ligne : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/114000580/index.shtml>

• **Haut conseil de la santé publique (HCSP). Les inégalités sociales de santé : sortir de la fatalité.** Paris : HCSP, 2009 : 101 p. En ligne : http://www.hcsp.fr/Explore.cgi/Telecharger?NomFichier=hcsp20091112_inegalites.pdf

POLITIQUES SANITAIRES, RÉGIONS ET AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE : ÉLÉMENTS DE RÉFLEXION

• **Tabuteau D. 1983-2013 : les évolutions de la politique de santé.** *Journal de gestion et d'économie médicales*, 2013, vol. 31, n° 1 : p. 53-67.

• **Marin P. Politique régionale de santé : d'où venons-nous ? Où en sommes-nous ? Où allons-nous ?** *Revue hospitalière de France*, 2012, n° 546 : p. 64-70.

• **Clavier C. La santé publique, un enjeu politique local ? La politisation des politiques publiques en France et au Danemark.** *Revue internationale de politique comparée*, 2012, vol. 18, n° 4 : p. 13-27.

• **Tabuteau D.** Loi « Hôpital, patients, santé et territoires » (HPST) : des interrogations pour demain ! *Santé publique*, 2010, vol. 22, n° 1 : p. 78-90.

• **Lacour C., Delamarre A., Thoin M.** *40 ans d'aménagement du territoire*. Paris : La Documentation française, 6^e éd., 2010 : 120 p.

INÉGALITÉS DE SANTÉ ET TERRITOIRES

• **Secrétariat général des ministères chargés des affaires sociales (SGMAS), Commissariat général au développement durable (CGDD), Institut national de l'environnement industriel et des risques (Ineris), Fédération nationale des observatoires régionaux de la santé (Fnors).** *Inégalités territoriales, environnementales et sociales de santé. Regards croisés en régions : de l'observation à l'action*. Paris : ministère des Affaires sociales et de la Santé / ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie, janvier 2014 : 72 p. En ligne : http://www.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/140221_Inegalites_territoriales_environnementales_sociales_de_sante.pdf

• **Vignerot E.** Inégalités de santé, inégalités de soins dans les territoires français. *Les Tribunes de la santé*, 2013, n° 38 : p. 41-53.

• **Réseau français des villes santé de l'Organisation mondiale de la santé.** *Villes, contrats locaux de santé et inégalités sociales de santé*. Actes du colloque du 21 juin 2012 (université de Saint-Quentin-en-Yvelines). Saint-Denis : RFVS, 2012 : 42 p. En ligne : <http://www.villes-sante.com/?wpdmdl=19>

• **Vignerot E.** *Les inégalités de santé dans les territoires français : état des lieux et voies de progrès*. Issy-les-Moulineaux : Elsevier-Masson, 2011 : 194 p.

• **Fleuret S., Hoyez A.-C. dir.** *Santé et géographie : nouveaux regards*. Paris : Economica/Anthropos, 2011 : 302 p.

• **Aïach P.** *Les inégalités sociales de santé*. Paris : Economica/Anthropos, 2010 : 280 p.

• **Potvin L., Moquet M.-J., Jones C.M.** *Réduire les inégalités sociales en santé*. Saint-Denis : Inpes, coll. Santé en action, 2010 : 380 p. En ligne : <http://www.inpes.sante.fr/cfesbases/catalogue/pdf/1333.pdf>

• **Trugeon A., Thomas N., Michelot F., Lémery B.** *Inégalités socio-sanitaires en France : de la région au canton*. Issy-les-Moulineaux : Elsevier-Masson, coll. Abrégés, 2010 : 192 p.

• **Lang T., coord.** *Les inégalités sociales de santé [dossier]*. *Actualité et dossier en santé publique*, 2010, n° 73 : p. 7-57. Quelques articles en ligne : <http://www.hcsp.fr/explore.cgi/adsp?clef=113>

• **Basset B., coord.** *Agences régionales de santé : les inégalités sociales de santé*. Saint-Denis : Inpes, coll. Varia, 2008 : 203 p. En ligne : <http://www.inpes.sante.fr/CFESBases/catalogue/pdf/1251.pdf>

TERRITOIRES DE LA SANTÉ, DÉMARCHES LOCALES EN SANTÉ

• **Les programmes locaux et régionaux de santé : des artisans du changement [dossier]**. *Global Health Promotion*, 2014, vol. 21, suppl. n° 1 : p. 3-76. En ligne : http://ped.sagepub.com/content/21/1_suppl/etoc

• **Febvre D., coord.** *Collectivités territoriales et santé [dossier]*. *Actualité et dossier en santé publique*, 2013, n° 82 : p. 13-67. Quelques articles en ligne : <http://www.hcsp.fr/explore.cgi/adsp?clef=132>

• **Lucas-Gabrielli V., Coldefy M.** *Le territoire, un outil d'organisation des soins et des politiques de santé ? Évolution de 2003 à 2011*. *Questions d'économie de la santé*, 2012, n° 175 : 8 p. En ligne : <http://www.irdes.fr/Publications/2012/Qes175.pdf>

• **Les villes, au cœur de la santé des habitants [dossier]**. *La Santé de l'homme*, septembre 2010, n° 409 : p. 11-49. En ligne : <http://www.inpes.sante.fr/SLH/pdf/sante-homme-409.pdf>

• **Terrasse P., Bonnici B., Burdillat M., Mizrahi A.-N., Mizrahi A.-R., Tonnellier F.** *Santé, environnement et territoires : dossier*. *Pouvoirs locaux : les cahiers de la décentralisation*, 2011, n° 90 : p. 43-101.

• **Bréchat P.-H., Magnin-Feyssot C., Jeunet O., Attard A., Duhamel G., Tabuteau D.** *Priorités de santé, région, territoires de santé et citoyens : l'exemple Franc-Comtois*. *Santé publique*, 2011, vol. 23, n° 3 : p. 169-182.

• **Benattar F., Moret A., Vieillé R.** *Approches territoriales de la santé, la nouvelle donne*. *Contact Santé*, 2011, hors-série n° 4 : 54 p.

• **Rican S., Salem G., Vaillant Z., Jougla E.** *Dynamiques sanitaires des villes françaises*. Paris : la Documentation française / Datar, coll. Travaux, 2010, n° 12 : 76 p. *Synthèse de l'étude en ligne* : <http://www.datar.gouv.fr/sites/default/files/datar/travaux12-dynamiques-sanitaires-synthese.pdf>

• **Coldefy M., Lucas-Gabrielli V.** *Les territoires de santé : des approches régionales variées de ce nouvel espace de planification*. *Pratiques et organisation des soins*, 2010, vol. 41, n° 1 : p. 73-80.

• **Richard C., Jakowleff A., Laneyrie J.-M., Chauvin P., Bertolotto F., Pommier J., et al.** *Ateliers santé ville. Une démarche locale pour la réduction des inégalités sociales et territoriales de santé*. Paris : Délégation interministérielle à la ville, coll. Repères, 2007 : 287 p.



© Fabrice Picard - Agence Vu

OUTILS

- **Réduire les inégalités sociales et territoriales de santé. Intérêts d'une approche locale et transversale [document de plaidoyer destiné aux élus des communes et des groupements de communes].** Saint-Denis : Inpes, 2013 : 12 p. En ligne : <http://www.inpes.sante.fr/10000/themes/ISS/pdf/brochure-elus.pdf>
- **Fédération nationale des observatoires régionaux de santé (Fnors). Guide à destination des opérateurs d'un diagnostic local de santé.** Paris : ministère de la Santé et des Affaires sociales, 2012 : 114 p. En ligne : <http://orsbretagne.createsend1.com/t/r-l-hijthlt-l-y/>
- **Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (Drees), Institut national de la statistique et des études économiques (Insee). Accès aux soins : quels outils pour les territoires ? Actes du colloque du 16/10/2012.** Paris : Drees, coll. Études et Statistiques, 2012 : 107 p. En ligne : http://www.drees.sante.gouv.fr/IMG/pdf/actes_acces_soins-16oct2012.pdf
- **Bérard J.-M., Lenoir D., Hubert E., Trugeon A., Rican S., Burdillat M., et al. Dynamiques territoriales de santé : quels enjeux ? Quels outils ? Actes du colloque,**

Arras, 9-10/09/2010. *La Gazette Santé Social*, 2010 : 66 p.
En ligne : <http://www.datar.gouv.fr/sites/default/files/datar/201009-actes-colloque-sante-arras.pdf>

• **Institut national d'éducation et de prévention pour la santé (Inpes). Agir avec les collectivités territoriales pour améliorer la qualité de vie des populations. Les Journées de la prévention, Paris, 8/04/2010.** En ligne : <http://www.inpes.sante.fr/jp/cr/2010/s2.asp>

• **Élus, santé publique & territoires. L'observation locale en santé : du diagnostic au pilotage de la politique de santé publique. Actes du colloque organisé par l'Association nationale des villes pour le développement de la santé publique « Élus, santé publique & territoires », Marseille, octobre 2009.** Saint-Denis : ESPT, 2009 : 155 p. En ligne : <http://www.espt.asso.fr/images/2009obslocale-web.pdf>

INSTITUTS

- **Association nationale des pôles territoriaux et des pays (ANPP)**
L'Association nationale des pôles territoriaux et des pays (ANPP) représente et fédère les Pays, les pôles d'équilibre territoriaux et

Pour en savoir plus
Littérature relative au dossier

ruraux, les territoires de projets et leurs Conseils de développement, dans une démarche globale, stratégique et prospective. Elle a pour mission de mutualiser les expériences entre ces territoires et d'être le support d'un échange permanent d'informations et de bonnes pratiques entre eux, entre leurs représentants et ceux des collectivités locales, de l'État et des acteurs locaux. L'Association accompagne ses adhérents dans leur action et porte leurs contributions auprès des Pouvoirs publics à partir de la remontée des pratiques de terrain. Elle assure ainsi une triple mission :

- fédération (échanges d'expériences et de bonnes pratiques entre les Pays) ;
- accompagnement (soutien technique aux Pays, pôles territoriaux, Territoires de projets et Conseils de développement) ;
- représentation auprès des Pouvoirs publics (l'ANPP favorise l'échange d'information entre les Pays et les institutions : Datar, ministères, conseils régionaux et conseils généraux, etc. [Source : dossier de présentation ANPP, en ligne : http://www.anpp.fr/IMG/pdf/Dossier_pre_sentation_ANPP.pdf]

En ligne : <http://www.anpp.fr/>

• ATD Quart Monde

Le mouvement ATD (*Aide à toute détresse*, devenu Agir tous pour la dignité Quart monde) est une organisation non gouvernementale créée en France, en 1957, par Joseph Wresinski. Il lutte pour les droits de l'homme, avec l'objectif de garantir l'accès des plus pauvres à l'exercice de leurs droits et d'avancer vers l'éradication de l'extrême pauvreté. Il développe des projets sur le terrain avec des personnes qui vivent en situation de pauvreté ; il travaille pour sensibiliser l'opinion des citoyens et obtenir des changements politiques ; il promeut le dialogue et la coopération entre les différents acteurs sociaux.

Dans toutes ses actions, deux principes majeurs sont mis en œuvre :

- penser et agir avec les personnes en situation de grande pauvreté, ce qui permet d'établir ensemble les conditions d'une véritable participation ;
- ne laisser personne de côté.

Actuellement, le mouvement ATD Quart Monde agit dans une trentaine de pays en Afrique, en Amérique du Nord et du Sud, dans l'Océan Indien, en Asie et en Europe. [Source : site web du mouvement international ATD Quart Monde]

En ligne : <http://www.atd-quartmonde.fr/>

• Commissariat général à l'égalité des territoires (Cget)

Le Commissariat général à l'égalité des territoires (Cget) a été créé le 2 avril 2014. Placé sous l'autorité du Premier ministre, il réunit les missions et agents de la Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale (Datar), du Secrétariat général du comité interministériel des villes (SGCIV) et de l'Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances (Acsé) [source : site web Datar].

L'Observatoire des territoires, organisation membre du Cget, a pour mission de fournir un ensemble d'indicateurs mis à jour régulièrement. Ceux-ci sont téléchargeables et présentés sous forme de cartographie interactive sur le site web de l'Observatoire. Ils sont en général accompagnés de courtes analyses, issues notamment du rapport de l'Observatoire. En outre, l'Observatoire réalise, tous les trois ans, un rapport sur les dynamiques territoriales à l'attention des parlementaires et de l'ensemble des acteurs territoriaux. Les différents éléments

constituant le rapport (analyses, données des figures et ressources bibliographiques par chapitre) sont mis à disposition sur le site. [Source : site web de l'Observatoire de Territoires]

En ligne : <http://cget.gouv.fr>

En ligne : <http://www.datar.gouv/observatoire-des-territoires/fr/node>

• Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (Drees)

La Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (Drees) est une direction de l'administration centrale des ministères sanitaires et sociaux. Sous tutelle du ministère de l'Économie et des Finances et du ministère des Affaires sociales et de la Santé, la Drees est un service public de statistiques ayant pour vocation de fournir aux décideurs publics, aux citoyens, et aux responsables économiques et sociaux des informations fiables et des analyses sur les populations et les politiques sanitaires et sociales. [Source : site web Drees].

En ligne : <http://www.drees.sante.gouv.fr/>

• Élus, Santé Publique & Territoires

Élus, Santé Publique & Territoires est une association nationale des villes pour le développement de la santé publique. Créée en 2005 à l'initiative d'élus locaux, l'association regroupe les élus désireux de développer des programmes de santé publique dans leur territoire. Elle est un lieu d'échange autour des problématiques de la promotion de la santé et de la réduction des inégalités de santé. Le site propose en une veille documentaire et juridique et de nombreuses publications (études, articles) téléchargeables.

En ligne : <http://www.espt.asso.fr/>

• Etd – Le centre de ressources du développement territorial

Etd est une association ayant pour objectif d'être un centre de ressources pour les collectivités au niveau local, régional et national. Etd met à disposition son expertise *via* la diffusion d'études dans le champ du développement territorial, réalisées par différents acteurs : collectivités, mais aussi partenaires spécialisés (ministères, centres de ressources). Le site web d'Etd met à disposition plusieurs types de documents : enquêtes, études, guides, et se veut également le relais d'initiatives locales. Concernant le champ de la santé, une page est dédiée sur le site sous la rubrique « nos thématiques » ; on pourra notamment y consulter des recommandations des résultats d'enquêtes et des témoignages.

En ligne : <http://www.projetdeterritoire.com/index.php>

• Fédération nationale d'éducation et de promotion de la santé (Fneps)

La Fédération nationale d'éducation et de promotion de la santé est une association loi 1901, ayant pour vocation la structuration nationale des Instances régionales d'éducation et de promotion de la Santé (Ireps). Elle a pour objectif de :

- représenter les Instances régionales d'éducation et de promotion de la santé auprès des pouvoirs publics et des instances nationales et/ou internationales ;
- favoriser par tout moyen adapté le développement et la reconnaissance de l'éducation et de la promotion de la santé ;

- animer le réseau des Instances régionales d'éducation et de promotion de la santé et aider à son développement [source : statuts de la Fnes disponibles sur le site web].

La Fédération nationale des comités d'éducation pour la santé met à disposition des acteurs de la santé une base de données en ligne (site web de la Fnes, rubrique : « nos actions en régions »), réunissant les actions développées par l'ensemble des Ireps. La recherche dans la base de données peut s'effectuer *via* une carte interactive (recherche par région) ou par mots-clés : titre, structure, thème, public, localisation, année. À ce jour, plus de 3 000 actions sont recensées ; chaque recensement d'action est accompagné d'une fiche descriptive du projet, avec ses objectifs, sa description détaillée, les partenariats engagés pour l'action, les modalités d'évaluation de l'action, les financeurs.

En ligne : <http://www.fnes.fr/>

Accès à la cartographie des actions en région : http://www.fnes.fr/sia_actions/

• Fédération nationale des observatoires régionaux de santé (Fnors)

La Fédération nationale des observatoires régionaux de la santé (Fnors) est une association loi 1901 créée en 1988, dont l'objectif est de fédérer *via* une structure unique les 26 Observatoires régionaux de santé (ORS). Le site web de la fédération met à disposition les publications (plus de 2 500 à ce jour) de tous les ORS depuis 1995.

En ligne : <http://www.fnors.org/index.html>

• Institut Renaudot – Centre de ressources en santé communautaire

L'Institut Renaudot est une association qui regroupe des habitants-usagers-citoyens, des professionnels, des élus, des représentants d'associations et d'institutions diverses, qui partagent et défendent les valeurs et les orientations de l'association, inscrites dans sa charte et en référence à la Charte d'Ottawa. Il a pour but la promotion de la santé, par le développement et le renforcement des démarches communautaires en santé.

Il poursuit les objectifs suivants :

- soutenir et susciter le développement des démarches communautaires en santé ;
- faire connaître, valoriser les pratiques existantes, leurs apports et leurs intérêts ;
- contribuer au soutien et au renforcement des compétences des acteurs concernés ;
- favoriser l'interconnaissance et la mise en réseau des acteurs dans leurs diversités ;
- favoriser une meilleure reconnaissance de ces pratiques.

[Source : Institut Renaudot].

En ligne : <http://www.institut-renaudot.fr/>

• Observatoire des inégalités

L'Observatoire des inégalités est une association loi de 1901 reconnue d'intérêt général, fondée à Tours en 2003. Celle-ci se fixe comme objectif de rassembler des données et des éléments d'analyse sur les inégalités en France et dans le monde. À ce titre, l'association met à disposition du public des outils, des données, mais aussi des analyses sur les conditions de vie : revenus, emploi, conditions de vie, etc. selon une thématique prédominante : âge, sexe, catégories sociales, territoires, etc.

En ligne : <http://www.inegalites.fr/>

• Réseau français des Villes-Santé de l'Organisation mondiale de la santé

Le réseau français des Villes-Santé (RFVS) est un projet de promotion de la santé initié en 1986 par l'OMS. Ses objectifs sont d'améliorer les conditions de vie, de travail, la qualité de l'environnement, les relations sociales et la culture au sein des villes. En France, le réseau est composé de 70 villes et 2 communautés d'agglomération. Le site du réseau met à disposition une base des données, qui recense l'ensemble des actions menées sous la rubrique « les villes du réseau et leurs actions ».

En ligne : <http://www.villes-sante.com/>

• Union nationale des acteurs et des structures du développement local (Unadel)

L'Unadel est un réseau associatif des acteurs et des structures du développement local. Sa mission est de mettre à disposition l'information pour les adhérents et les particuliers, mais aussi de produire des études et d'être un lieu d'échanges et de débat (organisation de journées d'études, partenariats pour des colloques). À noter, un répertoire régulièrement mis à jour de sites web proposant des ressources sur la thématique.

En ligne : <http://www.unadel.asso.fr/>

• Observatoire national de la pauvreté et de l'exclusion sociale (ONPES)

L'Observatoire national de la pauvreté et de l'exclusion sociale a été créé par la loi d'orientation n° 98-657 du 29 juillet 1998 relative à la lutte contre les exclusions (article 153). Il a pour mission de :

- rassembler les données relatives aux situations de pauvreté, de précarité et d'exclusion jusqu'alors dispersées, sous-exploitées et difficilement accessibles au public ;
- contribuer au développement de la connaissance de ces phénomènes, notamment dans des domaines mal couverts par les études et les statistiques existantes ;
- faire réaliser des travaux d'études, de recherche et d'évaluation en lien étroit avec le Conseil national des politiques de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale (CNLE).
- diffuser l'ensemble des informations recueillies sous la forme d'un rapport annuel sur la pauvreté et ses évolutions à destination du Premier ministre, du parlement et de l'ensemble du public.

[source : site web de l'ONPES]

En ligne : <http://www.onpes.gouv.fr/>

• Observatoire national des zones urbaines sensibles (Onzus)

L'Observatoire national des zones urbaines sensibles (Onzus) a été créé par la loi du 1er août 2003 d'orientation et de programmation pour la ville et la rénovation urbaine. Il a pour missions l'observation (collecte les informations sur les quartiers en difficulté, mesure l'évolution des inégalités sociales et des écarts de développement entre ces quartiers et leur agglomération) et l'évaluation (rend compte de la mise en œuvre et des effets de la politique menée dans les quartiers de la politique de la ville). Le site web de l'Onzus est un portail d'information régulièrement mis à jour avec les travaux de l'observatoire et des documents produits par d'autres organismes autour de la politique de la ville.

[source : site web de l'Onzus]

En ligne : <http://www.onzus.fr/>