

Utilisation du réseau pour la surveillance de grands rassemblements de personnes: pertinence et adéquation

Journée OSCOUR®

12 décembre 2012

Benjamin LARRAS - Marguerite WATRIN

Cire Normandie - ars-normandie-cire@ars.sante.fr



Contexte

Définition d'un grand rassemblement (circulaire ministérielle n°88-157 du 20 avril 1988 relative à la sécurité des grands rassemblements)

Toute manifestation sportive, culturelle ou récréative, à but lucratif ou non, qui impose la mise en œuvre d'un dispositif de sécurité spécifique au vu notamment :

- du nombre important de personnes attendues simultanément (rassemblement de **plus de 10 000 personnes**)
- des conditions de leur déroulement
- et de leur lieu d'implantation, *a priori* non destiné à cet effet.

Sont exclues les manifestations se déroulant dans un lieu habituellement aménagé pour recevoir ce type de rassemblements, à condition que les réglementations prévues pour ces installations soient respectées : Etablissements Recevant du Public, Installations sportives homologuées, ...

Le rassemblement simultané de **plus de 50 000 personnes** est systématiquement considéré comme un grand rassemblement.



Contexte

Mission de surveillance des GRP confiée à l'InVS en Normandie

Dispositif de surveillance renforcée des données sanitaires BN / HN

- **Sommet G8/G20 : 26 - 27 mai 2011, Deauville (14)**
17 délégations soit 7 300 personnes
+ **contre-sommet** (~ 3 000 personnes)
- **Tour de France : 4 et 5 juillet 2012, Rouen ville étape (76)**
~ 80 000 personnes attendues à l'arrivée
- **Jeux Olympiques : 27 juillet - 12 août 2012, Londres**
Cherbourg, Ouistreham, Le Havre et Dieppe = zones de transit vers le Royaume-Uni

- **Armada : 6-16 juin 2013, Rouen (76)**
~ 6 millions de personnes
- **Jeux équestres mondiaux : 24 août-7 sept 2014, Caen (14)** ~ 500 000 spectateurs



Objectifs de ces surveillances

1/ détecter des évènements inhabituels diffus :

- syndromes à potentiel épidémique
- évènements sanitaires liés aux GRP (troubles liés à la consommation d'alcool, traumatismes, noyades...)
- tout autre évènement inhabituel ou inattendu lié à une exposition à un agent d'origine nucléaire, radiologique, biologique ou chimique (risques NRBC)

2/ objectiver un signal

- en lien avec les services d'urgences

3/ informer les services compétents pour permettre la mise en place des mesures de gestion adéquates



Dispositif de surveillance

Sources de données

- Analyse quotidienne des données contenues dans le RPU des établissements d'intérêt au regard de plusieurs critères:
 - concernés par la manifestation de part leur proximité géographique
 - transmission du RPU via OSCOUR® effective sur la période de surveillance
 - taux de codage des diagnostics supérieur à 70%
- Observation quotidienne des données du SRVA de Haute-Normandie
 - suivi quantitatif de l'activité des services d'urgences de la région (pour pallier au faible pourcentage d'établissements adhérant à OSCOUR®)
- Analyse quotidienne des données transmises par SOS médecins



Dispositif de surveillance

Indicateurs

- **Activité globale** : nombre de passages aux urgences et d'affaires SOS médecins
- **Regroupements syndromiques**

1/ Syndromes à potentiel épidémique ou en lien avec les conditions environnementales

2/ Autres indicateurs liés aux GRP

3/ Autres syndromes pouvant orienter vers une exposition à un agent de type NRBC

Période de surveillance

Surveillance quotidienne

Depuis : minimum 1 semaine avant le déroulement de l'évènement pour prendre connaissance des tendances habituelles

Jusqu'à : 1 semaine après la fin de l'évènement afin de pouvoir observer d'éventuels effets sanitaires survenus *a posteriori*



Dispositif de surveillance

(Rétro-)information

Destinataires : ARS BN, HN, directions CH, SU, SOS, DCAR

Objectif : rendre compte des observations et analyses faites par la Cire

- **G8/G20**

- information quotidienne à destination des décideurs
- rétro-information quotidienne à destination des fournisseurs de données

- **Tour de France**

- information aux décideurs si événement de santé particulier
- rétro-information aux décideurs et aux fournisseurs de données à la fin de l'événement

- **JO de Londres**

- information aux décideurs si événement de santé particulier
- information hebdomadaire à destination des décideurs
- rétro-information aux fournisseurs de données à la fin de l'évènement



Résultats / observations

G8/G20:

- augmentation du nombre de passages aux urgences codés « brûlure »
- pas d'exposition à un agent de type radiologique; pas de lien avec l'événement, brûlures dues à des activités estivales (barbecue)

Tour de France:

- aucune augmentation pour les indicateurs ciblés
- aucun signalement de la part des SU concernés

JO de Londres:

- augmentation du nombre passages aux urgences codés « brûlure »
- pas de lien avec l'événement, brûlures dues à un ensoleillement élevé

Au total

- Aucun évènement de santé particulier en lien avec les manifestations surveillées n'a été observé
- Observation d'évènements de santé qui n'étaient pas en lien avec les manifestations surveillées
 - caractériser l'évènement *via* des échanges avec les partenaires de surveillance
 - valider ou non le signal



Discussion

Un système de surveillance dédié apparaît pertinent puisqu'il permettrait d'analyser voire d'objectiver un événement inhabituel de santé

Conditions nécessaires ou favorisant la réussite d'un tel dispositif de surveillance des GRP

- **Couverture OSCOUR® suffisante** (limite pour le tour de France)
- **Qualité des données** : taux de codage des diagnostics >70%
- **Participation active** des partenaires de la surveillance (déclaration spontanée)
- **Collaboration et « réactivité »** des partenaires de la surveillance

Comment veiller à une bonne adéquation de cette surveillance?

Comment choisir les évènements/manifestations à surveiller?



Discussion

	G8/G20	Tour de France	JO
Nombre de pers impliquées	~ 10 300	~ 80 000 (Rouen)	~ 100 000
Durée	9 jours	2 jours	21 jours
Répartition pop	2 villes	1 département	1 littoral
Portée médiatique	internationale	internationale	internationale
Nature de l'événement	politique/ économique	sportif	sportif/politique économique



Discussion

	Foire Saint-Romain	Festival du film américain	D-Day Festival (débarquement)
Lieu	Rouen (76)	Deauville (14)	9 villes (14 et 50)
Nombre de pers impliquées	~ 2 millions	~ 54 000	~ 4 millions ~ 30 000 (parachutage)
Durée	30 jours (nov)	10 jours (sept)	8 jours (juin)
Répartition pop	1 ville	1 ville	9 villes
Portée médiatique	locale (agglo)	internationale	internationale
Nature de l'événement	culturel	culturel	culturel



Discussion

Définition de GRP complétée à partir de critères permettant de surveiller l'état de santé de la population locale

- impact sur la démographie locale
- durée
- portée médiatique et internationale
- nature de l'événement

Réaliser une surveillance pour tout rassemblement de population?

- 2012: > 3 mois de surveillance renforcée

Appliquer cette surveillance en routine plutôt que de dédier une surveillance aux GRP

- basée sur des critères épidémiologiques
- en comptant sur la participation active des SU
- en définissant un « codage spécifique aux GRP »

Merci de votre attention

Cire Normandie

ars-normandie-cire@ars.sante.fr